



## แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560

เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2559 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ที่มีวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,560,746.24 ล้านบาท โดยเป็นการก่อหนี้ใหม่ 614,979.17 ล้านบาท (ร้อยละ 39.40) และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) 945,767.07 ล้านบาท (ร้อยละ 60.60) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560		
	ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม
<b>1. การก่อหนี้ใหม่</b>	<b>578,448.80</b>	<b>36,530.37</b>	<b>614,979.17</b>
1.1 รัฐบาล	440,661.27	25,626.23	466,287.50
1.2 รัฐวิสาหกิจ	76,889.42	0.00	76,889.42
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	59,970.00	10,904.14	70,874.14
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	928.11	0.00	928.11
<b>2. การบริหารหนี้เดิม</b>	<b>833,975.35</b>	<b>111,791.72</b>	<b>945,767.07</b>
<b>2.1 รัฐบาล</b>	<b>597,061.25</b>	<b>45,786.38</b>	<b>642,847.63</b>
- การปรับโครงสร้างหนี้	597,061.25	5,100.00	602,161.25
- การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	0.00	40,686.38	40,686.38
<b>2.2 รัฐวิสาหกิจ</b>	<b>206,470.10</b>	<b>21,871.47</b>	<b>228,341.57</b>
- การปรับโครงสร้างหนี้	206,470.10	627.28	207,097.38
- การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	0.00	21,244.19	21,244.19
<b>2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ</b>	<b>30,444.00</b>	<b>44,133.87</b>	<b>74,577.87</b>
- การปรับโครงสร้างหนี้	3,200.00	0.00	3,200.00
- การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	27,244.00	44,133.87	71,377.87
<b>รวม</b>	<b>1,412,424.15</b>	<b>148,322.09</b>	<b>1,560,746.24</b>

ทั้งนี้ การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ดังกล่าว คณะกรรมการนโยบายและกำกับบริหารหนี้สาธารณะได้ให้ความสำคัญในการดำเนินการบริหารหนี้และความเสี่ยงในเชิงรุก (Proactive Debt Management) โดยพิจารณากรอบการดำเนินการทั้งในระดับนโยบาย (Policy Level) และระดับ Portfolio ดังนี้

▪ **ระดับนโยบาย (Policy Level) :** 1) กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (ประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ร้อยละ 45.5 และงบชำระหนี้ต้องประมาณรายจ่ายร้อยละ 8.9) 2) สภาพคล่องของระบบการเงิน (ประมาณการสภาพคล่องเฉลี่ยสำหรับรองรับการออกพันธบัตรรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ เท่ากับ 1,236,000 ล้านบาท) 3) กรอบการดำเนินงานตามกฎหมาย (พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549) และ 4) นโยบายของรัฐบาล (การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล 390,000 ล้านบาท และการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ)

▪ **ระดับ Portfolio** : พิจารณาบทวนดัชนีชี้วัดการบริหารหนี้สาธารณะ (Portfolio Benchmark) เดิมที่ใช้เป็นกรอบการบริหารหนี้รัฐบาลตั้งแต่ปี 2549 ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมต่างๆ ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป โดยในปีงบประมาณ 2560 ได้กำหนดกรอบการบริหาร Portfolio หนี้รัฐบาล ดังนี้ (1) ด้านอัตราแลกเปลี่ยน (Unhedged External Debt 1%) (2) ด้านดอกเบี้ย (Debt refixing in 1 year 17.8%) และ (3) ด้านสภาพคล่องในการปรับโครงสร้างหนี้ (ATM 9.4 ปี) แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 มีรายละเอียดดังนี้

**1. การก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 614,979.17 ล้านบาท :**

**1.1 กระทรวงการคลัง วงเงิน 466,287.50 ล้านบาท ประกอบด้วย**

1) **วงเงินกู้มาใช้โดยตรง 407,854.23 ล้านบาท** แบ่งเป็น (1) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 390,000 ล้านบาท (2) เงินกู้เพื่อนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ 48 ล้านบาท (3) โครงการเงินกู้ DPL 2,106.23 ล้านบาท และ (4) โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 จำนวน 15,700 ล้านบาท

2) **วงเงินให้กู้ต่อ (กู้ในประเทศ) 50,613.27 ล้านบาท** แบ่งเป็นการกู้เงินเพื่อให้ รฟม. กู้ต่อ 22,747.85 ล้านบาท และการกู้เงินเพื่อให้ รฟท. กู้ต่อ 27,865.42 ล้านบาท

3) **วงเงินให้กู้ต่อ (กู้ต่างประเทศ) 230 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 7,820 ล้านบาท** เป็นการกู้เงินจาก ADB เพื่อให้ รฟม. กู้ต่อสำหรับดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์)

**1.2 รัฐวิสาหกิจ 8 แห่ง (กคช. กปภ. กฟผ. กฟน. กฟภ. ขสมก. ธพส. และ รฟท.)** มีแผนกู้เงินในประเทศ วงเงิน 76,889.42 ล้านบาท แบ่งเป็น การกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการ 58,263.16 ล้านบาท และการกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ 18,626.26 ล้านบาท

**1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 70,874.14 ล้านบาท ประกอบด้วย**

1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด (บพท. และ ปตท.) 25,904.14 ล้านบาท และ 2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line ของรัฐวิสาหกิจ 7 แห่ง (กฟภ. ทีโอที ไทยสมายล์แอร์เวย์ ธพส. บมจ. การบินไทย บวท. และ บสย.) 44,970 ล้านบาท

**1.4 สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) วงเงิน 928.11 ล้านบาท** เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตั้งบพและถนนเชื่อมโยงไปกับถนนหมายเลข 5 ราชอาณาจักรกัมพูชา

**2. การบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) วงเงิน 945,767.07 ล้านบาท :**

**2.1 กระทรวงการคลัง วงเงินรวม 642,847.63 ล้านบาท**

1) **หนี้ในประเทศ** วงเงิน 597,061.25 ล้านบาท ประกอบด้วย การปรับโครงสร้างหนี้ 1) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 268,998.80 ล้านบาท 2) เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) 313,119.04 ล้านบาท และ 3) เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ 14,943.41 ล้านบาท

2) **หนี้ต่างประเทศ** วงเงิน 45,786.38 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อในรูปแบบ Euro Commercial Paper (ECP) ที่กระทรวงการคลังให้ บมจ. การบินไทย กู้ต่อวงเงิน 150 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่า 5,100 ล้านบาท และ 2) การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน วงเงิน 40,686.38 ล้านบาท

**2.2 รัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง (กคช. กทพ. กปน. กปภ. กฟผ. ขสมก. ธ.ก.ส. ธพส. รฟท. และ รฟม.)** วงเงินรวม 228,341.57 ล้านบาท

1) **หนี้ในประเทศ** วงเงิน 206,470.10 ล้านบาท เป็นการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน

2) **หนี้ต่างประเทศ** วงเงิน 21,871.47 ล้านบาท เป็นการปรับโครงสร้างหนี้ 2,240.30 ล้านเยน หรือเทียบเท่า 627.28 ล้านบาท และการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน 75,872.11 ล้านเยน หรือเทียบเท่า 21,244.19 ล้านบาท

**2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงินรวม 74,577.87 ล้านบาท**

1) **หนี้ในประเทศ** วงเงิน 30,444 ล้านบาท เป็นการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน (3,200 ล้านบาท) และการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (27,244 ล้านบาท) ของ บมจ. การบินไทย

2) **หนี้ต่างประเทศ** วงเงิน 44,133.87 ล้านบาท เป็นการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนของ บมจ. การบินไทย และ บมจ. ท่าอากาศยานไทย

จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ดังกล่าว กระทรวงการคลังได้คาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณ จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 พบว่า ณ สิ้นปี 2560 – 2564 ยังคงอยู่ในกรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้ ไม่เกินร้อยละ 60 และไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ ดังนี้

สัดส่วน (%)	2560	2561	2562	2563	2564
หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP	45.5%	46.7%	48.1%	49.2%	49.9%
ภาระหนี้/งบประมาณ	8.9%	9.3%	9.8%	10.3%	10.8%

ทั้งนี้ แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ดังกล่าวสอดคล้องตามนโยบายที่สำคัญต่างๆ ของรัฐบาล ทั้งด้านการลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และโครงการพัฒนา ที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น โดยยังคงให้ความสำคัญในการดำเนินการบริหารหนี้และความเสี่ยงในเชิงรุก (Proactive Debt Management) ภายใต้กรอบการดำเนินงานตามกฎหมาย และการดูแลให้ระดับหนี้สาธารณะและภาระหนี้ที่อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

สำนักงานนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5502, 5517



# แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560

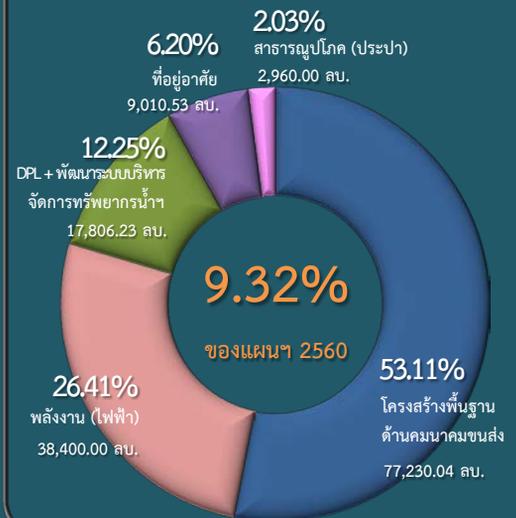
## 1,560,746.24 ล้านบาท



## ก่อหนี้ใหม่ เพื่อ...?

<p>กฤษฎีกา การขาดดุล</p> <p>390,000 ล้านบาท</p> <p>รศก. กู้ ดำเนินกิจการทั่วไป</p> <p>18,626.26 ล้านบาท</p>	<p>กค. กู้มาให้กู้ต่อ (รฟท. + รฟม.)</p> <p>58,433.27 ล้านบาท</p> <p>พัฒนาระบบบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำ</p> <p>15,700 ล้านบาท</p>	<p>รศก. กู้ลงทุน (52 โครงการ)</p> <p>58,263.16 ล้านบาท</p> <p>DPL</p> <p>2,106.23 ล้านบาท</p>	<p>รศก. กู้เสริมสภาพคล่อง (Credit Line)</p> <p>44,970 ล้านบาท</p> <p>NEDA</p> <p>928.11 ล้านบาท</p>	<p>บกท. กู้ (ซื้อเครื่องบิน+ค่าน้ำมัน)</p> <p>25,904.14 ล้านบาท</p> <p>กองทุนส่งเสริม การประกันภัยพิบัติ</p> <p>48 ล้านบาท</p>
---	---	---	---	--

## ลงทุน 145,406.80 ล้านบาท เพื่ออนาคต...มั่นคง



## ความยั่งยืนทางการคลัง

