

การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

ชื่อโครงการ

ภาษาไทย การจัดตั้งกลไก การค้ำประกันเครดิตและการลงทุน

ภาษาอังกฤษ Establishing Credit Guarantee and Investment Mechanism (CGIM)

เหตุผลความจำเป็น

1. ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2552 ณ เกาะบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งกลไกการค้ำประกันเครดิตและการลงทุน (Credit Guarantee and Investment Mechanism : CGIM) เพื่อสนับสนุนการออกหุ้นกู้สกุลเงินท้องถิ่นของภาคเอกชนในภูมิภาค ASEAN+3 โดยให้จัดตั้ง CGIM ในรูป Trust Fund ของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank) และให้มีเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้นไม่ต่ำกว่า 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แต่สามารถเพิ่มทุนดำเนินงานได้ในภายหลังหากมีความต้องการจากตลาดเพิ่มขึ้น โดยมอบหมายให้คณะทำงานย่อยมาตรการริเริ่มการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Market Initiative : ABMI) ภายใต้ Task Force 1 : Promoting the Issuance of Local Currency Denominated Bonds (TF1) ซึ่งมีประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธานคณะทำงานร่วมไปหารือแนวทางการจัดตั้ง CGIM และยังกำหนดให้จัดตั้ง CGIM ให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในเดือนพฤษภาคม 2553

2. ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 วรรคสอง ได้กำหนดว่า “หนังสือสัญญาใด มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว” และมาตรา 190 วรรคสาม ได้กำหนดว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย”

สาระสำคัญและวัตถุประสงค์ของโครงการ

1. การจัดตั้ง CGIM เป็นความตกลงที่จะจัดทำขึ้นระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิก ASEAN +3 ซึ่งประกอบด้วย บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สหภาพพม่า สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐ

สังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) โดยจะจัดตั้งหน่วยงานหนึ่งขึ้นมา และให้ประเทศสมาชิก ASEAN +3 และ ADB ร่วมกันชำระเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้นซึ่งจะไม่ต่ำกว่า 500 ล้านดอลลาร์

2. การจัดตั้ง CGIM นี้มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนที่มีฐานที่ตั้งอยู่ในประเทศในภูมิภาค ASEAN+3 และมีอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) อยู่ในระดับที่ลงทุนได้ (Investment Grade) สามารถเข้าระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ได้ง่ายขึ้น โดย CGIM จะช่วยกำกับตราสารหนี้เพื่อให้ตราสารหนี้เหล่านั้นมีอันดับความน่าเชื่อถือที่สูงขึ้น อันจะช่วยลดต้นทุนการระดมทุนของผู้ออกตราสารหนี้ ช่วยให้ผู้ออกตราสารหนี้สามารถขายตราสารหนี้ได้ง่ายขึ้น เพิ่มทางเลือกให้ผู้ออกตราสารหนี้สามารถเลือกออกตราสารหนี้ที่มีอายุยาวขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินของธุรกิจ ในส่วนของนักลงทุน จะช่วยเพิ่มทางเลือกของนักลงทุนที่สนใจจะลงทุนในตราสารหนี้ให้มีความหลากหลายมากขึ้นด้วย

ผู้ดำเนินการโครงการ

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สถานที่ที่จะดำเนินงาน (โครงการ)

ในภูมิภาค ASEAN+3

ขั้นตอนการดำเนินงาน

1. นำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาร่างข้อตกลงจัดตั้ง CGIM
2. เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอแล้ว กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจาตามกรอบที่ได้รับการอนุมัติ
3. ในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน 2552 ถึงเดือนเมษายน 2553 กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจาร่างข้อตกลงจัดตั้งและเอกสารที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ
4. เพื่อให้ประชาชน ผู้ที่สนใจ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการจัดทำข้อตกลงดังกล่าวเข้าถึงรายละเอียดของสัญญาและเอกสารที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังจะดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยอาจจะจัดประชุม หรือประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นก่อนนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
5. กระทรวงการคลังจะดำเนินการเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณประจำปี 2554 สำหรับใช้เป็นเงินทุนในส่วนที่ประเทศไทยต้องชำระเป็นเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้นให้กับ CGIM

6. หลังจากนั้นจะนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบให้มีการลงนามในข้อตกลงจัดตั้ง CGIM
7. เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบข้อตกลงจัดตั้ง CGIM แล้ว กระทรวงการคลังจะดำเนินการลงนามในข้อตกลงและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระยะเวลาดำเนินโครงการ

กำหนดให้มีการลงนามการจัดตั้ง CGIM ภายในเดือนพฤษภาคม 2553 โดยหากจะเลิกหรือยุติโครงการจะต้องได้รับความเห็นชอบจากมติของผู้ถือหุ้น (ผู้ร่วมลงทุน) ก่อน

ผลลัพธ์ของโครงการ

1. ในส่วนของผู้ออกตราสารหนี้ จะช่วยลดต้นทุนการระดมทุน ช่วยให้ขายตราสารหนี้ได้ง่ายขึ้น เพิ่มทางเลือกให้ผู้ออกตราสารหนี้สามารถเลือกออกตราสารหนี้ที่มีอายุยาวขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินของธุรกิจ
2. ในส่วนของนักลงทุน จะช่วยเพิ่มทางเลือกของนักลงทุนที่สนใจจะลงทุนในตราสารหนี้ให้มีความหลากหลายมากขึ้นด้วย
3. ในส่วนของการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ จะช่วยให้ตลาดตราสารหนี้มีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาคด้วย

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนในที่อยู่อาศัย หรือประกอบอาชีพอยู่ในสถานที่ที่จะดำเนินโครงการและพื้นที่ใกล้เคียงและประชาชนทั่วไป

-

มาตรการป้องกันแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว

-

ประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการและแหล่งที่มาของเงิน

ประเทศไทยจะร่วมชำระเงินทุนจัดตั้ง CGIM ไม่เกิน 14 ล้านเหรียญสหรัฐ (ประมาณ 490 ล้านบาท) โดยจะใช้งบประมาณแผ่นดิน

สอบถามข้อมูลได้ที่

	ตำแหน่ง	โทรศัพท์	โทรสาร	E-mail
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ				
นางฉัตรมณี สิ้นศิริ	เศรษฐกรชำนาญการ	02 265 8050 ต่อ 5804	02 618 7981	chatmanee@pdmo.mof.go.th
นางสาวรานี อธิรัตน์	เศรษฐกรชำนาญการ	02 265 8050 ต่อ 5809	02 618 7981	ranee_i@mof.go.th