



แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2

คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2559 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 (แผนฯ) ครั้งที่ 2 ที่มีวงเงินปรับลด 68,108.30 ลบ. จากเดิม 1,741,422.25 ลบ. เป็น 1,673,313.95 ลบ. โดยวงเงินก่อหนี้ใหม่ลดลงทั้งสิ้น 57,833 ลบ. และวงเงินบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) ลดลง 10,275.30 ลบ. ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
1. วงเงินก่อหนี้ใหม่	612,958.45	502,947.85	52,177.60	555,125.45	-57,833.00
1.1 รัฐบาล	512,797.61	417,470.50	49,715.95	467,186.45	-45,611.16
1.2 รัฐวิสาหกิจ	49,880.83	35,095.62	0.00	35,095.62	-14,785.21
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	48,598.41	48,386.76	2,461.65	50,848.41	2,250.00
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้อง ขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	1,681.60	1,994.97	0.00	1,994.97	313.37
2. วงเงินบริหารหนี้เดิม	1,128,463.80	993,162.83	125,025.67	1,118,188.50	-10,275.30
2.1 รัฐบาล	736,302.04	705,871.16	50,430.88	756,302.04	20,000.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	609,562.12	604,762.12	4,800.00	609,562.12	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	126,739.92	101,109.04	45,630.88	146,739.92	20,000.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	320,541.59	263,891.67	26,374.62	290,266.29	-30,275.30
- การปรับโครงสร้างหนี้	292,091.54	261,816.24	0.00	261,816.24	-30,275.30
- การบริหารความเสี่ยง	28,450.05	2,075.43	26,374.62	28,450.05	0.00
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	71,620.17	23,400.00	48,220.17	71,620.17	0.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	2,300.00	2,300.00	0.00	2,300.00	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	69,320.17	21,100.00	48,220.17	69,320.17	0.00
รวม	1,741,422.25	1,496,110.68	177,203.27	1,673,313.95	-68,108.30

ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

1. รับทราบการปรับปรุงแผนฯ ครั้งที่ 2 ที่มีวงเงินปรับลดลงสุทธิ 70,671.67 ลบ. จากเดิม 1,619,522.07 ลบ. เป็น 1,548,850.40 ลบ.
2. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 2,563.37 ลบ. จากเดิม 121,900.18 ลบ. เป็น 124,463.55 ลบ.
3. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การบริหารความเสี่ยง และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐบาลกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ปรับปรุงครั้งที่ 2
4. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกัน และการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนฯ ปรับปรุงครั้งที่ 2 ทั้งนี้ หากรัฐบาลกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐบาลกิจนั้นๆ
5. อนุมัติให้ รมว. กระทรวงการคลังหรือผู้ที่ รมว. กระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้ำประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดการปรับปรุงแผนฯ 2559 ครั้งที่ 2

วงเงินก้อนนี้ใหม่ ปรับลดลงสุทธิ 57,833 ลบ.

รายการที่สำคัญเกิดจาก

1. กระทรวงการคลังปรับลดสุทธิ 45,611.16 ลบ. เนื่องจาก

1.1 **ปรับลดวงเงินกู้จำนวน 22,736 ลบ.** เนื่องจาก 1) กรมทางหลวงปรับวงเงินกู้ออกจากแผนรวม 21,736 ลบ. สำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน – สระบุรี – นครราชสีมา และสายบางใหญ่ – กาญจนบุรี เนื่องจากกรมฯ ได้มีมติให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2563 และ 2) โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) ปรับลด 1,000 ลบ. เพื่อให้สอดคล้องตามแผนการใช้จ่ายเงิน

1.2 **ปรับลดวงเงินให้กู้ต่อ (กู้ต่างประเทศ) 16,254.52 ลบ.** เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

1.3 **ปรับลดวงเงินให้กู้ต่อ (กู้ในประเทศ) 6,047.64 ลบ.** เนื่องจาก 1) การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ปรับเพิ่ม 365.25 ลบ. เพื่อชำระค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้า สายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ 2) รฟท. ปรับลดวงเงินและยกเลิกแผนการกู้เงินของโครงการ^{1/} รวม 6,412.89 ลบ. เพื่อให้สอดคล้องตามแผนการใช้จ่ายเงิน

1.4 **ปรับลดวงเงินกู้เพื่อนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ 573 ลบ.** เพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินตามกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติที่ยังมีความคุ้มครองในช่วงวันที่ 1 มกราคม – 30 กันยายน 2559

2. **รฟท. ปรับลดวงเงินและยกเลิกแผนการกู้เงินของโครงการ^{2/} รวม 4,284.86 ลบ.** เนื่องจากดำเนินโครงการล่าช้า และปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ 460.35 ลบ.

3. **การไฟฟ้านครหลวง ปรับลดวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ^{3/} รวม 6,700 ลบ.** เนื่องจากใช้รายได้ทดแทนการกู้เงินบางส่วน ประกอบกับมีการปรับลดวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานจริง และปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ รวม 1,500 ลบ. เนื่องจากการดำเนินงานตามแผน^{4/} มีความล่าช้า

4. **การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ปรับลดวงเงินกู้เพื่อลงทุนใน 10 โครงการ รวม 1,750 ลบ. และปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ 2,750 ลบ.** เนื่องจากใช้รายได้ทดแทน

5. **การประปาส่วนภูมิภาค ปรับเพิ่มรวม 460 ลบ.** สำหรับงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. จำนวน 5 แห่ง^{5/}

6. **การเคหะแห่งชาติ ปรับลดสุทธิ 1,200 ลบ.** ดังนี้ 1) โครงการบ้านเอื้ออาทรระยะที่ 3 - 5 ปรับลด 590 ลบ. เนื่องจากใช้เงินรายได้ทดแทนการกู้เงิน 2) โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557 ปรับลด 1,410 ลบ. ตามแผนการดำเนินงานใหม่ และ 3) โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2558 ปรับเพิ่ม 800 ลบ.

7. **การยางแห่งประเทศไทย ปรับเพิ่ม 4,000 ลบ.** เพื่อใช้ในการรับซื้อยางพาราจากเกษตรกรในโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2559

8. **สำนักงานธนาุเคราะห์ (สธค.) และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ รวม 600 ลบ.** เนื่องจากมีสภาพคล่องเพียงพอจึงใช้รายได้ทดแทนการกู้เงิน

9. **รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง (สธค. บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้) ปรับเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้น วงเงินรวม 2,250 ลบ.** เพื่อเสริมสภาพคล่อง

10. **สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ปรับเพิ่ม 313.37 ลบ.** เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในนครหลวงเวียงจันทน์ สปป. ลาว

1/ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา – คลองสิบเก้า – แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยวเมือง (Chord Line) จำนวน 3 แห่ง โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ – ขอนแก่น และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์ – ชุมพร

2/ โครงการจัดการถักถักดีเซลไฟฟ้า พร้อมอะไหล่ จำนวน 50 คัน โครงการจัดการรถโดยสารประจำทางตู้โดยสาร จำนวน 308 คัน โครงการจัดการโดยสารรุ่นใหม่สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ จำนวน 115 คัน และโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล ช่วงบางซื่อ – ดลิ่งชัน (ระบบไฟฟ้า เครื่องกล และตู้รถไฟ)

3/ แผนงานปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 11 ปี 2555 – 2559 และแผนงานเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดิน ปี 2551-2556

4/ แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบสื่อสาร (ICT) ปี 2555 – 2559 และแผนงานก่อสร้างอาคารที่ทำการคลองเตย ปี 2554 - 2559 (ฉบับปรับปรุง)

5/ กปภ. ภูเก็ต กปภ. อุบลราชธานี กปภ. สุรินทร์ และ กปภ. เชียงใหม่ จ. เชียงใหม่ ส่วนที่ 2 สามารถดำเนินการได้เร็วกว่าแผน และ กปภ. จันทบุรี ต้องขยายระยะเวลาดำเนินการ

วงเงินบริหารหนี้เดิม ปรับลดลงสุทธิ 10,275.30 ลบ.

รายการที่สำคัญเกิดจาก

1. กระทรวงการคลังปรับเพิ่มวงเงินบริหารความเสี่ยงเงินกู้โครงการเพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 รวม 20,000 ลบ. เพื่อกระจายภาระการชำระคืนหนี้และลดภาระดอกเบี้ย

2. รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง (ธ.ก.ส. และ รฟท.) ปรับลดวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้รวม 30,275.30 ลบ. เนื่องจาก 1) ธ.ก.ส. นำรายได้จากการระบายผลผลิตทางการเกษตร 29,990.30 ลบ. มาชำระคืนเงินกู้ทดแทนการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และ 2) รฟท. จะใช้รายได้สมทบเพื่อชำระหนี้ จำนวน 74 ลบ. และยกเลิกแผน Roll-over สัญญาเงินกู้ วงเงิน 211 ลบ. ในปีงบประมาณ 2559 ไปดำเนินการในปีงบประมาณ 2560

สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณ

กระทรวงการคลังได้คาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณจากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2 พบว่ายังคงอยู่ในกรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้ไม่เกินร้อยละ 60 และไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ โดยระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณ ณ สิ้นปี 2559 - 2563 เปรียบเทียบระหว่างแผนเดิมและแผนฯ ปรับปรุงครั้งที่ 2 เป็นดังนี้

สัดส่วน (%)	2559		2560		2561		2562		2563	
	แผนฯ เดิม	แผนฯ ปป.2	แผนฯ เดิม	แผนฯ ปป.2	แผนฯ เดิม	แผนฯ ปป.2	แผนฯ เดิม	แผนฯ ปป.2	แผนฯ เดิม	แผนฯ ปป.2
หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP	45.1%	44.4%	47.7%	45.7%	49.3%	47.0%	50.2%	48.1%	50.6%	49.0%
ภาระหนี้/งบประมาณ	7.4%	7.2%	9.3%	7.9%	10.1%	8.9%	10.7%	9.4%	11.2%	9.8%

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

กระทรวงการคลังคาดว่าจะการปรับแผนการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้ จะทำให้วงเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง และโครงการลงทุนในสาขาอื่นๆ (ไฟฟ้า ประปา และที่อยู่อาศัย) ที่อยู่ในแผนฯ สอดคล้องตามแผนการดำเนินโครงการในระยะเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ 2559 (พฤษภาคม – กันยายน 2559) รวมทั้งมีวงเงินสำหรับการรับซื้ออย่างตามโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรในกรณีราคายางพาราต่ำกว่าราคาที่รัฐบาลรับซื้อ โดยที่ระดับหนี้สาธารณะยังอยู่ภายใต้กรอบที่กำหนด



แผนการบริหารหนี้สาธารณะ

ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2

การก่อหนี้ใหม่

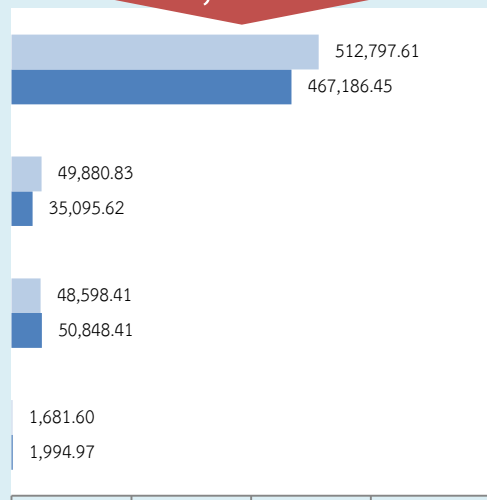
ลดลง
57,833 ลบ.

รัฐบาล

รัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจ
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม.

หน่วยงานอื่นของรัฐ
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม.

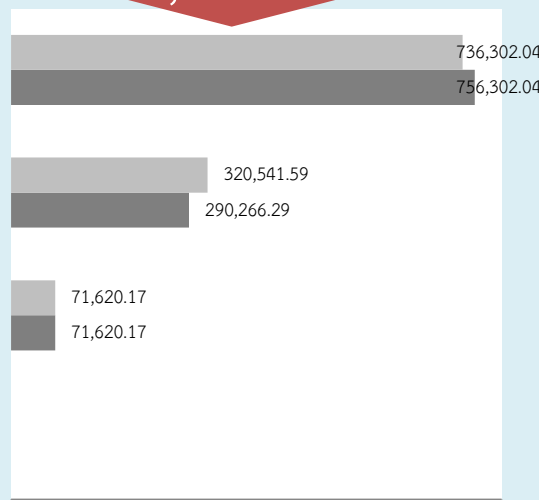


0 200,000 400,000 600,000 800,000

แผนฯ 59 ป. 1 แผนฯ 59 ป. 2

การบริหารหนี้เดิม*

ลดลง
10,275.30 ลบ.



0 200,000 400,000 600,000 800,000

แผนฯ 59 ป. 1 แผนฯ 59 ป. 2

หมายเหตุ : *การบริหารหนี้เดิม หมายถึง การปรับโครงสร้างหนี้ และการบริหารความเสี่ยง

โครงการสำคัญ
ที่ปรับเปลี่ยน



เกษตร

- กยท. : ปรับเพิ่มโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐ วงเงิน 4,000 ลบ.



ที่อยู่อาศัย

- กคช. : ปรับเพิ่มโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะที่ 1 ปี 2558 วงเงิน 800 ลบ.



สาทรูปโภค

- กปภ. : ปรับเพิ่ม 460 ลบ. เพื่อดำเนินงานก่อสร้างและขยาย กปภ. 5 แห่ง



คมนาคมขนส่ง

- รฟม. : ปรับเพิ่ม 365.25 ลบ. เพื่อชำระค่าก่อสร้าง/ค่าจ้างที่ปรึกษา โครงการรถไฟสายสีม่วง

กรอบความยั่งยืน
ทางการคลัง

ร้อยละ

