

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๐๗๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๖

ขอ.สพ.น.	๗๗
เลขที่รับ
วันที่	1๒-๑-๕๖
เวลา	๑๖.๕๐

เรื่อง ขอรื้อหรือขอกฎหมายเกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ
วางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๐/๘
ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	
เลขที่รับ	436
วันที่	16 ส.ค. 2556
เวลา	13.13 น.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๕ กำหนดให้เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการและสำนักงบประมาณจัดส่งข้อมูลแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้กระทรวงการคลังแล้ว ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดหาเงินกู้ให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ กรณีจึงมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายว่า ขั้นตอนการดำเนินการจัดหาเงินกู้ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะเริ่มดำเนินการจัดหาเงินกู้ได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรีและได้รับข้อมูลโครงการแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินกู้จากสำนักงบประมาณเท่านั้นหรือไม่หรือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถดำเนินการเพื่อเตรียมการจัดหาเงินกู้โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดฯ ได้ก่อน แต่จะดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้ให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและสำนักงบประมาณจัดส่งข้อมูลแล้วได้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถูกต้องในการดำเนินการ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เมื่อพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีผลใช้บังคับ และคณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาแล้ว กระทรวงการคลังย่อมมีอำนาจตามพระราชกำหนดนี้ในการดำเนินการที่เกี่ยวกับการกู้เงินได้ทันที เพราะเป็นการใช้อำนาจที่กำหนดขึ้นตามพระราชกำหนดดังกล่าว ส่วนกรณีที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้กำหนดในหมวด ๓ การดำเนินโครงการนั้น เป็นการกำหนดหน้าที่การดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการให้เป็นผลสำเร็จ ซึ่งตามข้อ ๑๕ (๒) ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้ให้แก่

หน่วยงานเจ้าของโครงการตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นเพียงการกำหนดหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะต้องจัดหาเงินกู้ให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการต่อไป โดยมีได้กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจกู้เงินได้ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการแต่อย่างใด เพราะจะเป็นการขัดแย้งกับลักษณะการกู้เงินที่ไม่อาจกู้เงินในแต่ละโครงการซึ่งอาจมีโครงการย่อยจำนวนมากได้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงอาจจัดสรรเงินกู้ที่มีอยู่แล้วให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ ทั้งนี้ เนื่องจากการออกระเบียบเพื่อปฏิบัติราชการย่อมไม่อาจใช้บังคับเหนือพระราชกำหนดที่ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินได้ นอกจากนี้ ยังเป็นการสอดคล้องกับข้อ ๑๙ ของระเบียบนี้ที่กำหนดให้การบริหารและจัดการการกู้เงินให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่ตามพระราชกำหนดอีกด้วย ดังนั้น เมื่อพระราชกำหนดมีผลใช้บังคับแล้วกระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงมีอำนาจกู้เงินได้ทันทีที่ตามความเหมาะสมในการบริหารเงินกู้ให้ได้ประโยชน์แก่การเตรียมการด้านการเงินในการดำเนินโครงการ โดยการกู้เงินจะกระทำในลักษณะใดและจำนวนเท่าใด ย่อมเป็นไปตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะพิจารณา โดยคำนึงถึงข้อมูลที่ได้รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประมาณความต้องการการใช้จ่ายเงินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๔๑๓๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th