



สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ถ.พระราม 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400 โทร. 0-2265-8050 โทรสาร 0-2273-9147

เรื่อง แผนการออกพันธบัตรรัฐบาลประจำไตรมาสที่ 2/2554 ผลการจำหน่ายตั๋วสัญญาใช้เงินระยะยาว การออกพันธบัตรออมทรัพย์ และความคืบหน้าในการดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย

นายจักรกฤษฏ์ พาราพันธกุล ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จัดการแถลงข่าว ในวันที่ 23 ธันวาคม 2553 เกี่ยวกับแผนการออกพันธบัตรรัฐบาลในไตรมาสที่ 2 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ผลการจำหน่ายตั๋วสัญญาใช้เงินระยะยาว อัตราดอกเบี้ยคงที่ แนวทางการออกพันธบัตรออมทรัพย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และความคืบหน้าในการดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. แผนการออกพันธบัตรรัฐบาลประจำไตรมาสที่ 2/2554

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้กำหนดแผนการออกพันธบัตรรัฐบาลในไตรมาสที่ 2 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยจะดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลเป็นวงเงินรวม 94,500 ล้านบาท แบ่งเป็นวงเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 60,500 ล้านบาท และเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ 34,000 ล้านบาท มีตารางการออกพันธบัตรรัฐบาล ดังนี้

ตารางการออกพันธบัตรรัฐบาลประจำไตรมาสที่ 2/2554

วันที่ประมูล	5 ปี LB15DA	7 ปี LB17OA	10 ปี LB21DA	15 ปี LB25DA	20 ปี LB316A	30 ปี LB416A	50 ปี LB616A	4 ปี FRB	TOTAL
5-ม.ค.-54									0
12-ม.ค.-54				6,000					6,000
19-ม.ค.-54		10,000						8,000	18,000
26-ม.ค.-54			7,000						7,000
2-ก.พ.-54					6,000				6,000
9-ก.พ.-54	10,000								10,000
16-ก.พ.-54						5,000			5,000
23-ก.พ.-54				8,000					8,000
2-มี.ค.-54			7,000				3,500		10,500
9-มี.ค.-54									0
16-มี.ค.-54					6,000			8,000	14,000
23-มี.ค.-54									0
30-มี.ค.-54		10,000							10,000
Quarter 2	10,000	20,000	14,000	14,000	12,000	5,000	3,500	16,000	94,500

ทั้งนี้ ไตรมาสที่ 2/2554 จะเป็นครั้งแรกที่กระทรวงการคลังดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 50 ปี วงเงิน 3,500 ล้านบาท ซึ่งถือเป็นการออกพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุที่ยาวที่สุดของรัฐบาล ทำให้ประเทศไทยจะเป็นประเทศที่ 4 ในโลกที่สามารถออกพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 50 ปีได้

นอกจากนั้น แผนการออกพันธบัตรรัฐบาลประจำไตรมาสที่ 2/2554 สะท้อนให้เห็นถึงการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ของ สบн. ให้สอดคล้องกับภาวะอัตราดอกเบี้ยระยะสั้นที่ได้มีการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วตามการปรับขึ้นของอัตราดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย และจากการสำรวจความต้องการของนักลงทุนระยะยาวอย่างถี่ถ้วน ประกอบกับการที่เงินคงคลัง ณ สิ้นไตรมาสที่ 1/2554 อยู่ในระดับที่สูงถึงกว่า 250,000 ล้านบาท สบн. จึงได้มีการดำเนินการดังต่อไปนี้

ปรับลดวงเงินการออกพันธบัตรรุ่นอายุระหว่าง 5 – 10 ปี ให้อยู่ในระดับไม่เกิน 10,000 ล้านบาท (จากใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่เคยมีวงเงินการประมูลต่อครั้งที่ 12,500 ล้านบาท และ 12,000 ล้านบาท ตามลำดับ)

- **ปรับเพิ่มวงเงินการออกพันธบัตรรุ่นอายุ 30 ปี** ให้อยู่ที่ 5,000 ล้านบาทต่อครั้ง (จากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่เคยมีวงเงินการประมูลต่อครั้งที่ 3,000 ล้านบาท)
- **งดการออกตั๋วเงินคลังทุกรุ่นอายุชั่วคราวเป็นเวลา 2 เดือน** (มกราคม และกุมภาพันธ์ 2554) ซึ่งจะทำให้เงินคงคลัง ณ สิ้นมีนาคม 2554 ปรับลดลงมาอยู่ที่ระดับประมาณ 75,000 ล้านบาท เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระต้นทุน* โดยเงินคงคลังระดับดังกล่าวอยู่ในระดับที่เพียงพอต่อการบริหารเงินสด ในการนี้ สบн. ได้มีการประสานงานกับธนาคารแห่งประเทศไทยให้เป็นผู้ออกตั๋วเงินระยะสั้นเพิ่มขึ้นทดแทนตามความเหมาะสม

อย่างไรก็ตาม สบн. จะมีการประเมินสถานการณ์ตลาดตราสารหนี้อย่างใกล้ชิด และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นประโยชน์ในการปรับกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับสภาวะตลาดอย่างเหมาะสมต่อไป

2. ผลการออกตั๋วสัญญาใช้เงินระยะยาว อายุ 12 และ 18 ปี ประเภทอัตราดอกเบี้ยคงที่

ในวันที่ 22 ธันวาคม 2553 สบн. ได้ดำเนินการออกตั๋วสัญญาใช้เงินรูปแบบใหม่ ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยคงที่ และมีอายุสูงถึง 12 ปี และ 18 ปี (จากเดิมตั๋วสัญญาใช้เงินจะมีอัตราดอกเบี้ยลอยตัวและมีอายุไม่เกิน 6 ปี) วงเงิน 39,770 ล้านบาท โดยมีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กลุ่มบริษัทประกันชีวิต และธนาคารพาณิชย์ เข้าร่วมประมูลตั๋วสัญญาใช้เงินดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้จากธนาคารพาณิชย์ สำหรับเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ (ไทยเข้มแข็ง) ซึ่งสอดคล้องกับแผนการระดมทุนภายใต้ พ.ร.ก. ดังกล่าว ที่จะใช้เงินกู้จากธนาคารพาณิชย์ระยะสั้น เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการเบิกจ่ายเงินกู้และการลงทุน จากนั้นจึงปรับโครงสร้างหนี้ให้เป็นตราสารหนี้ระยะยาวในภายหลังเพื่อลดการกระจุกตัวของหนี้ระยะสั้น และลดความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้เมื่อครบกำหนดชำระ โดยมีผลประมูลเบื้องต้น ดังนี้

- Bid Coverage Ratio เท่ากับ 1.13 เท่า
- แบ่งเป็นวงเงินของรุ่น 12 ปี เท่ากับร้อยละ 56 และรุ่น 18 ปี เท่ากับร้อยละ 44 ของวงเงินที่ประมูล

ในการนี้ สบн. จะได้มีการประกาศผลการประมูลให้ผู้ประมูลทราบในโอกาสแรก ซึ่งตั๋วสัญญาใช้เงินดังกล่าว กำหนดให้มีการชำระเงินในวันที่ 21 มกราคม 2554

3. แนวทางการออกพันธบัตรออมทรัพย์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

สบн. มีแผนที่จะออกพันธบัตรออมทรัพย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รุ่นอายุประมาณ 7 – 12 ปี อัตราดอกเบี้ยคงที่ หรือแบบขั้นบันได ในช่วงเดือนเมษายน 2554 วงเงินรวมประมาณ 100,000 ล้านบาท ซึ่งจะเป็นวนเงินสำหรับการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. ไทยเข้มแข็ง

4. ความคืบหน้าของการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย

นอกจากนี้ นายจักรกฤตฤกษ์ ยังกล่าวรายงานความคืบหน้าของการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ซึ่งในส่วนที่ สบн. รับผิดชอบได้แก่การออกพันธบัตรรัฐบาลประเภทผลตอบแทนแปรผันตามอัตราเงินเฟ้อ (Inflation Linked Bond: ILB) และการพัฒนาสภาพคล่องของตลาดตราสารหนี้โดยการปรับปรุงหน้าที่และสิทธิประโยชน์ของผู้ค้าหลัก (Primary Dealer) รายละเอียด ดังนี้

*เงินคงคลังของรัฐบาลที่ฝากไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่มีผลตอบแทน

4.1 การออก ILB

สบน. มีแผนการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการในช่วงเดือนมกราคม 2554 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อซักซ้อมความเข้าใจในโครงสร้างของ ILB และเตรียมพร้อมก่อนการจำหน่ายจริงในเดือนพฤษภาคม 2554

4.2 การพัฒนาระบบ Primary Dealers (PDs)

สบน. กำลังอยู่ในระหว่างการรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานของ PD และผู้ค้าทั้งหมด ในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา รวมถึงการดำเนินงานใน 3 เดือนแรกของปีงบประมาณนี้ เพื่อกำหนดหน้าที่ และสิทธิประโยชน์ และจัดทำรายชื่อของผู้ที่สามารถเป็น PD ในอนาคต เพื่อสนับสนุนให้ระบบ PD สามารถทำหน้าที่ในการเป็นตัวกลางระหว่างภาครัฐและนักลงทุน เป็น Market Maker ที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงการดำเนินงานในตลาดอนุพันธ์ในอนาคต

ทั้งนี้ สบн. จะเชิญ PD และผู้ค้าที่สนใจเข้าร่วมในการเป็น PD รวมไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสมาคมตลาดตราสารหนี้ไทย (ThaiBMA) เข้าร่วมประชุมเพื่อประกาศหน้าที่และสิทธิประโยชน์ของ PD ที่ปรับปรุงแล้วในช่วงเดือนมีนาคม 2554

ภายใต้ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ผันผวนและเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา สบн. จะติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อแผนการออกพันธบัตรของรัฐบาล สบн. จะมีการหารือกับผู้ร่วมตลาด ก่อนมีการตัดสินใจปรับแผนฯ และประกาศให้สาธารณชนทราบ ต่อไป