

ผลการบริหารจัดการหนี้สาธารณะภาครัฐ ประจำปีเดือนพฤษภาคม 2553
และรายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2553

นายจักรกฤษณ์ พาราพันธกุล ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ขอสรุปผลการดำเนินการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐประจำปีเดือนพฤษภาคม 2553 พร้อมทั้งรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2553 ดังนี้

ผลการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ตารางที่ 1 การกู้เงินภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การกู้เงินภาครัฐ	พ.ศ.53	ต.ค. 52-พ.ศ.53
1. ต่างประเทศ	-	-
- รัฐวิสาหกิจ	-	-
2. ในประเทศ	68,726	390,406
2.1 รัฐบาล	64,000	345,572
- ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	37,000	212,572
- เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552	27,000	133,000
2.2 รัฐวิสาหกิจ	4,726	44,834
รวม (1. + 2.)	68,726	390,406

1. การกู้เงินภาครัฐ

• เดือนพฤษภาคม 2553

กระทรวงการคลังได้กู้เงินในประเทศเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณโดยการออกพันธบัตรรัฐบาล 37,000 ล้านบาท และได้เบิกเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 27,000 ล้านบาท

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจได้กู้เงินในประเทศ วงเงินรวม 4,726 ล้านบาท โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มีการกู้เงินรวม 1,500 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินบาทสมทบ 27 ล้านบาท กู้เพื่อทดแทนเงินกู้ต่างประเทศ 63 ล้านบาท และกู้เพื่อการลงทุน 1,410 ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไป 2,164 ล้านบาท และการประปานครหลวงกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไป 1,062 ล้านบาท

• ช่วง 8 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2553

ภาครัฐได้กู้เงินในประเทศรวม 390,406 ล้านบาท โดยเป็นการกู้เงินของกระทรวงการคลัง 345,572 ล้านบาท และของรัฐวิสาหกิจ 44,834 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 2 การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ

หน่วย : ล้านบาท

การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ	วงเงินครบกำหนด ไถ่ถอน	แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ	พ.ค.53	ต.ค.52- พ.ค.53
1. รัฐบาล	501,422	462,171	-	127,440
1.1 เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้	325,540	323,000	-	48,000
- Roll over*	325,540	323,000	-	48,000
- Refinance/Prepayment/Swap	-	-	-	-
1.2 เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	145,171	139,171	-	79,440
FIDF 1	69,440	69,440	-	69,440
- พันธบัตร**	69,440	69,440	-	69,440
- เงินกู้ระยะสั้น & Premium	-	-	-	-
- ตั๋วสัญญาใช้เงิน	-	-	-	-
FIDF 3	75,731	69,731	-	10,000
1.3 พันธบัตรโครงการช่วยเหลือกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	30,711	-	-	-
2. รัฐวิสาหกิจ	-	221,608	10,850	116,765
3. รวม (1. + 2.)	501,422	683,779	10,850	244,205

หมายเหตุ: * แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศได้นำรวมการ Roll over ตั๋วเงินคลังที่ใช้เพื่อบริหารเงินสดในการรองรับการชำระเงินกู้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2553 โดยมียอดวงเงินตั๋วเงินคลังยกมา ณ ต้นปีงบประมาณ 2553 จำนวน 281,000 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังจะทำการ Roll Over ตั๋วเงินคลังที่ครบกำหนดทุก 28 วัน 91 วัน และ 182 วัน ตามอายุของตั๋วเงินคลังในแต่ละรุ่น

** กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF1) ที่ครบกำหนดในเดือนเมษายน 2553 จำนวน 39,440 ล้านบาท โดยดำเนินการกู้เงินระยะยาว จำนวน 14,440 ล้านบาท และกู้เงินระยะสั้น จำนวน 10,747 ล้านบาท รวมทั้งใช้เงินในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง (FIDF1 และ FIDF3) จำนวน 14,253 ล้านบาท ซึ่งนำมาตรงจ่ายไปก่อน จากนั้นได้ทยอยออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ในระหว่างเดือนเมษายน - มิถุนายน 2553 โดยออกพันธบัตร ในเดือนเมษายน 2553 จำนวน 8,000 ล้านบาท เดือนพฤษภาคม 2553 จำนวน 8,000 ล้านบาท และเดือนมิถุนายน 2553 จำนวน 9,000 ล้านบาท และนำเงินที่ได้จากการออกพันธบัตรดังกล่าวไปชำระคืนต้นเงินกู้ระยะสั้นและเงินในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง (FIDF1 และ FIDF3) ซึ่งใช้เป็น Bridge Financing สำหรับการปรับโครงสร้างหนี้

2. การปรับโครงสร้างหนี้ภาครัฐ

2.1 เดือนพฤษภาคม 2553

● หนี้ในประเทศ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ โดยทำการ Roll Over หนี้เดิม วงเงินรวม 10,850 ล้านบาท

2.2 ช่วง 8 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2553

● หนี้ในประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ วงเงินรวม 127,440 ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น 1) การแปลงตั๋วเงินคลังเป็นพันธบัตรรัฐบาล 23,000 ล้านบาท 2) การปรับโครงสร้างตั๋วสัญญาใช้เงินที่ครบกำหนด 25,000 ล้านบาท โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงิน 3) การออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF1) ที่ครบกำหนด 69,440 ล้านบาท และ 4) การปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (FIDF 3) ที่ครบกำหนด 10,000 ล้านบาท โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงินสำหรับรัฐวิสาหกิจนั้นได้ทำการ Roll Over หนี้เดิมรวม 116,765 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 3 การชำระหนี้ภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การชำระหนี้ภาครัฐ	พ.ศ.53	ต.ค. 52-พ.ศ.53
การชำระหนี้จากเงินงบประมาณ	26,461	116,012
- เงินต้น	20,001	48,317
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	6,460	67,695
- ซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า	-	-

3. การชำระหนี้ภาครัฐ

- เดือนพฤษภาคม 2553

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการชำระหนี้โดยเงินงบประมาณรวม 26,461 ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นการชำระคืนเงินต้น 20,001 ล้านบาท ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมรวม 6,460 ล้านบาท

- ช่วง 8 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2553

กระทรวงการคลังได้ชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมโดยเงินงบประมาณรวม 116,012 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 4 รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2553*

	ณ 31 มี.ค. 2553	% GDP	ณ 30 เม.ย. 2553	% GDP	หน่วย: ล้านบาท
	(3)	(2)	(3)	(4)	เพิ่ม/(ลด)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง (1.1 + 1.2)	2,762,302.71	28.39	2,773,935.86	28.51	11,633.15
1.1 หนี้ต่างประเทศ	54,043.80		52,791.25		(1,252.55)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(1,671.93)		(1,636.75)		(35.18)
1.2 หนี้ในประเทศ	2,708,258.91		2,721,144.61		12,885.70
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณและการบริหารหนี้	1,384,573.04		1,396,573.04		12,000.00
- ระยะสั้น (ตั๋วเงินคลังและเงินกู้ระยะสั้น)	208,000.00		208,000.00		0.00
- ระยะยาว (พันธบัตรและตราสารหนี้อื่น)	1,176,573.04		1,188,573.04		12,000.00
- เงินกู้ชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	1,145,100.87		1,129,986.57		(15,114.30)
- FIDF 1	463,275.20		448,660.90		(14,614.30)
- FIDF 3	681,825.67		681,325.67		(500.00)
- เงินกู้ตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	23,585.00		23,585.00		0.00
- เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	155,000.00		171,000.00		16,000.00
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (2.1 + 2.2)	1,103,725.02	11.34	1,083,774.82	11.14	(19,950.20)
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	537,060.83		531,815.00		(5,245.83)
- หนี้ต่างประเทศ	160,757.29		158,031.12		(2,726.17)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(4,973.28)		(4,899.63)		(73.65)
- หนี้ในประเทศ	376,303.54		373,783.88		(2,519.66)
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	566,664.19		551,959.82		(14,704.37)
- หนี้ต่างประเทศ	149,957.46		140,521.12		(9,436.34)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(4,639.17)		(4,356.74)		(282.43)
- หนี้ในประเทศ	416,706.73		411,438.70		(5,268.03)
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	188,569.10	1.94	189,159.57	1.94	590.47
- หนี้ต่างประเทศ	7,544.63		7,265.10		(279.53)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(233.41)		(225.25)		(8.16)
- หนี้ในประเทศ	181,024.47		181,894.47		870.00
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	70,114.85	0.72	62,111.68	0.64	(8,003.17)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	30,445.18		30,445.18		0.00
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	39,669.67		31,666.50		(8,003.17)
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ (5.1+5.2)	-	0.00	-	0.00	-
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-		-		-
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	-		-		-
รวม (1+2+3+4+5)	4,124,711.68	42.39	4,108,981.93	42.23	(15,729.75)
อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ (ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน)	32.3242		32.2537		

*หมายเหตุ: 1. ประมาณการ GDP ปี 2553 เท่ากับ 9,729.5 พันล้านบาท (สศช. ณ 24 พ.ค. 2553)

2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราซื้อและขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

3. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของ SPV จำนวน 23,999.90 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่อาคารสัญญาบริการจัดหาเฟอร์นิเจอร์ และสัญญาโอนสิทธิเรียกร้องของ โครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถ. แจ้งวัฒนะ

รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2553

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2553 มีจำนวน 4,108,982 ล้านบาท หรือร้อยละ 42.23 ของ GDP เป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,773,936 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 1,083,775 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน 189,159 ล้านบาท และหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 62,112 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อน หนี้สาธารณะลดลงสุทธิ 15,730 ล้านบาท โดยหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง และหนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกันเพิ่มขึ้น 11,633 ล้านบาท และ 590 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน และหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 19,950 ล้านบาท และ 8,003 ล้านบาท ตามลำดับ ส่วนหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นไม่มีหนี้คงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4

การลดลงสุทธิของหนี้สาธารณะคงค้างเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนที่ผ่านมา นั้นสำคัญเกิดจากการลดลงของหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน โดยลดลงสุทธิ 19,950 ล้านบาท ที่สำคัญเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน ในส่วนของหนี้ต่างประเทศ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสุทธิของหนี้ต่างประเทศในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐฯ เมื่อแปลงเป็นเงินบาท ลดลง

สำหรับหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเพิ่มขึ้นสุทธิ 11,633 ล้านบาท รายการที่สำคัญเกิดจากรัฐบาลได้ดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 29,000 ล้านบาท และได้เบิกเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 16,000 ล้านบาท

สำหรับหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 8,003 ล้านบาท ที่สำคัญเกิดจากการซื้อคืนพันธบัตรของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน

หนี้สาธารณะ จำนวน 4,108,982 ล้านบาท แบ่งออกเป็นหนี้ต่างประเทศ 358,609 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.73 และหนี้ในประเทศ 3,750,373 ล้านบาท หรือร้อยละ 91.27 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง และเป็นหนี้ระยะยาว 3,858,294 ล้านบาท หรือร้อยละ 93.90 และหนี้ระยะสั้น 250,688 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.10 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5 และ 6 ตามลำดับ

ตารางที่ 5 สัดส่วนหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ต่างประเทศ		หนี้ในประเทศ	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,773,935.86	52,791.25	1.90	2,721,144.61	98.10
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็น สถาบันการเงิน	1,083,774.82	298,552.24	27.55	785,222.58	72.45
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	189,159.57	7,265.10	3.84	181,894.47	96.16
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	62,111.68	-	-	62,111.68	100.00
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	-	-	-	-	-
รวม	4,108,981.93	358,608.59	8.73	3,750,373.34	91.27

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ณ วันทำการสุดท้ายของเดือนเท่ากับ 32.2537

ตารางที่ 6 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,773,935.86	2,565,935.86	92.50	208,000.00	7.50
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็น สถาบันการเงิน	1,083,774.82	1,062,244.56	98.01	21,530.26	1.99
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	189,159.57	168,526.82	89.09	20,632.75	10.91
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	62,111.68	61,586.72	99.15	524.96	0.85
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	-	-	-	-	-
รวม	4,108,981.93	3,858,293.96	93.90	250,687.97	6.10

*หมายเหตุ: การนำข้อมูลและ/หรือบทวิเคราะห์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะไปใช้และ/หรือเผยแพร่ต่อ ขอความร่วมมืออ้างแหล่งที่มาของข้อมูลด้วย

ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ สำนักนโยบายและแผน
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5510